



ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ

1. Что такое Закон об интеграции и участии (IntTG)?

Закон об интеграции и участии - это новый закон, направленный на расширение участия людей с миграционным прошлым в жизни земли Гессен и содействие социальной сплоченности.

Суть закона заключается в содействии интеграции и участию, а также в организации взаимодействия в условиях многонациональности общества.

2. Как давно принят закон и до какого времени он действует?

21 марта 2023 г. парламент земли Гессен принял Закон о содействии интеграции и участии, обеспечении взаимодействия в условиях многонациональности, а также Закон об интеграции и участии. Он вступил в силу 4 апреля 2023 года.

Действие Закона IntTG, представляющего собой новый закон, рассчитано на семь лет, т.е. до 31 декабря 2030 года. Ограничение срока действия объясняется тем, что новые законы должны проходить процедуру анализа, позволяющую определить, приносит ли закон пользу или в него необходимо внести изменения.

3. Какие новые нормативные акты содержит Закон о содействии интеграции и участии, и обеспечении взаимодействия в условиях многонациональности в дополнение к основному закону (Закону об интеграции и участии)?

Помимо основного закона (Закона об интеграции и участии), предусмотрены, в частности, следующие новые нормативные акты:

- **Закон о помощи в уходе за больными и престарелыми людьми:** В оба закона в качестве целей обучения включена ориентация на уход, учитывающий многонациональность общества.
- **Закон о помощи лицам, страдающим психическими заболеваниями:** при оказании помощи и предоставлении жилья, необходимо учитывать также культурные и социальные аспекты.
- **Закон о приведение в исполнение лечебно-исправительных мер:** помимо индивидуальных особенностей, возраста, уровня развития и

условий жизни, при составлении плана лечения и интеграции теперь необходимо учитывать и культурный аспект.

4. Для чего земле Гессен необходим Закон об интеграции и участии

За обеспечение интеграции и участия отвечают различные ведомства, такие как федеральное правительство, земли и муниципалитеты. В этот динамичный, долговременный и непрерывный процесс вовлечены многочисленные заинтересованные стороны, такие как представители гражданского общества, политики, администрации, а также бизнеса и науки. Поэтому закрепление общих принципов и целей политики интеграции и участия является необходимым шагом. Закон формирует основу и рамки политики интеграции и участия земли Гессен.

Благодаря своей исторически сложившейся идентичности как космополитической и многонациональной земли переселенцев, расположенной в самом центре Европы, Гессен является домом для людей с различными национальными, этническими, культурными и социальными корнями. Такое разнообразие открывает широкие возможности для нашего взаимодействия, нашей культуры и экономики, а также для развития нашей федеральной земли. В Гессене проживает более 2,2 млн. человек с миграционным прошлым, что составляет 36% населения земли Гессен. В их число входят немцы, иностранцы, а также люди со статусом беженцев. Последствия агрессивной войны России против Украины, нарушающей международное право, а также конфликты в других частях мира ощущаются и в земле Гессен.

Несмотря на то, что многонациональность общества уже стала реальностью, тем не менее, равенство возможностей и участия во всех сферах еще не достигнуто. Гессенский интеграционный мониторинг показывает, что во многих сферах жизни общества, таких как рынок труда или образование, все еще существует разрыв между участием людей с миграционным прошлым и без него. Ряд исследований показывает, что помимо миграционного происхождения человека решающее значение для его возможностей участия в жизни общества могут иметь, например, его имя и внешность.

Земля Гессен должна оставаться достойным местом жительства для всех гессенцев, со всеми их сходствами и различиями. Это важно для всех жителей Гессена, поскольку для решения серьезных социальных и экономических задач наше общество нуждается во всех живущих в Гессене людях. Нам нужны их идеи, их творчество и их увлеченность.

Это не единственная причина, по которой необходимо и дальше сокращать барьеры на пути доступа и участия в жизни общества людям с миграционным прошлым. Именно поэтому закон содержит запрет на дискриминацию и обязательство бороться с расизмом, антисемитизмом, сексизмом и всеми формами дискриминации и экстремизма по групповому признаку.

5. Принят ли в других федеральных землях одноименный Закон об интеграции?

Да, Гессен стал шестой федеральной землей, принявшей Закон об интеграции. Берлин, Северный Рейн-Вестфалия, Бавария, Баден-Вюртемберг и Шлезвиг-Гольштейн уже приняли Законы об интеграции.

6. Какие цели преследует Закон об интеграции и участии?

Цели закона изложены в § 1 закона. С помощью данного закона правительство земли стремится:

1. способствовать сплоченности общества в целом,
2. улучшить равноправное участие людей с миграционным прошлым,
3. способствовать формированию общего понимания сосуществования в миграционном обществе, в котором достоинство каждого человека имеет первостепенное значение,
4. продолжать обеспечивать доступность органов власти для различных слоев населения и поддерживать муниципалитеты и общественные организации в их стремлении к открытости для населения,
5. создавать и развивать на государственном и муниципальном уровне структуры, способствующие интеграции и участию.

7. Что означает понятие "интеграция" в контексте Закона об интеграции и участии?

Понятие интеграции за последние десятилетия претерпело значительное изменение. Поэтому закон определяет, как на сегодняшний день мы в Гессене понимаем понятие интеграции и от чего зависит ее эффективность:

Интеграция - это общественно значимый процесс, эффективность которого зависит от взаимодействия всего общества. Она требует взаимного уважения между людьми разного происхождения и открытости по отношению друг к другу. Интегрированное общество предоставляет всем группам населения равные возможности для участия в жизни общества и не допускает дискриминации.

8. На кого ориентирован Закон об интеграции и участии?

Закон ориентирован на всех жителей Гессена, а также на правительство и администрацию земли Гессен. Закон содержит конкретные обязательства личного характера, в частности, в отношении межкультурной открытости администрации, и, таким образом, призван служить примером для других социальных субъектов.

В центре многих положений находятся люди с миграционным прошлым и обеспечение равных возможностей для них.

9. Каковы основные положения и цели закона?

- **Цели и принципы** политики интеграции и участия **определены** как в общем смысле, так и применительно к различным областям политики, таким как образование, языковая сфера, рынок труда и здравоохранение.
- Закон устанавливает **общее понимание интеграции** в земле Гессен, которое является основой для обеспечения взаимодействия в условиях многонациональности общества и реализации всех мер интеграционной политики.
- Введение термина "**люди с миграционным прошлым**" призвано обеспечить более широкое освещение и представление интересов людей, пострадавших от расизма (подробнее см. вопрос 10).
- Закон содержит положения об **организации взаимодействия в условиях многонациональности общества и сохранении социальной сплоченности**:

Целью данного нормативного акта является снижение барьеров для участия людей с миграционным прошлым в Гессене. В частности, закон предусматривает, например, требование о проведении оценки последствий. Это означает, что при разработке законов и постановлений, а также при принятии административных мер государственная администрация учитывает влияние принимаемых мер на людей с миграционным прошлым и без него. При наличии различных последствий государственная администрация изучает возможность принятия мер по содействию равному участию людей с миграционным прошлым. Также включено положение о более широком участии в принятии решений и представительстве в комитетах, запрет на дискриминацию, признании многонациональности и борьбе с расизмом, антисемитизмом и всеми формами групповой вражды.

- **Другим основным направлением закона являются меры по обеспечению равных возможностей**:
 - Закон содержит конкретные меры по обеспечению межкультурной открытости органов государственного управления (подробнее см. вопрос 12).
 - Эффективные структуры интеграции и участия, такие как Интеграционная конференция (дополнительная информация доступна онлайн на немецком языке:
<https://integrationskompas.hessen.de/integration/integrationsgremien/integrationskonferenz>), центры межкультурного разнообразия WIR

(<https://integrationskompass.hessen.de/foerderprogramm/wir-vielfaltszentren>), поддержка муниципальных и некоммерческих организаций, интеграционные соглашения

(<https://integrationskompass.hessen.de/integration/integrationsvertraege>) и диалог с церквями, религиозными и идеологическими сообществами (<https://integrationskompass.hessen.de/integration/integrationsgremien/dialog-forum-islam-hessen>), закреплены в законе и тем самым рассчитаны на будущее.

- **Мониторинг, представление отчетности**

Закон содержит положения о мониторинге (состояние интеграции, миграции и участия людей с миграционным прошлым в Гессене), а также о представлении парламенту земли отчетов о выполнении задач в соответствии с § 9 (межкультурная открытость администрации) и об опыте применения нового Закона об интеграции и участии.

10. Кого включает в себя целевая группа "люди с миграционным прошлым"? Какова цель введения нового закона?

Термин "люди с миграционным прошлым" был введен в IntTG недавно. Этот термин охватывает как людей с миграционным прошлым, так и тех, кто подвергается расовой дискриминации (независимо от того, имеют ли они миграционное прошлое). К ним относятся, например, представители афроамериканского населения, а также выходцы из общин рома и синти.

Введение нового термина призвано способствовать тому, чтобы дискриминируемые по расовому признаку люди также регулярно учитывались и принимались во внимание при рассмотрении и обсуждении вопросов участия и вовлеченности. Ведь эти люди также сталкиваются с барьерами на пути к участию в жизни общества.

11. Почему была сохранена целевая группа людей с миграционным прошлым?

Некоторые положения закона относятся непосредственно к лицам с миграционным прошлым. Это происходит в том случае, если нормативный акт содержит конкретную цель, которая относится к статистическим данным или показателям. Данные о людях с миграционным прошлым собираются уже много лет, например, относительно доли мигрантов в общей численности населения земли Гессен. Поэтому здесь возможны конкретные целевые показатели. На сегодняшний день не существует сравнительной статистической базы для группы людей, подвергающихся расовой дискриминации. Однако IntTG предусматривает, что правительство земли будет работать над улучшением базы данных в отношении этой группы населения.

12. Каковы цели открытости государственного управления, ориентированной на межкультурное разнообразие, и какие конкретные инструменты для этого существуют?

Открытость государственного управления, ориентированной на многообразие культур, направлена на создание организационной и административной культуры, которая учитывает многообразие населения, ценит его, противодействует дискриминации и изоляции как среди сотрудников, так и среди других людей, а также борется с институциональным расизмом.

Для достижения этой цели законодательно будут закреплены следующие меры:

- Увеличение занятости людей с миграционным происхождением (целевой показатель: доля людей с миграционным происхождением в органах государственного управления, соответствующая их доле в общем числе занятых в Гессене; также должны быть представлены люди, подвергающиеся расовой дискриминации).
- Необходимо и далее повышать межкультурную компетентность государственных служащих.
- В объявлениях о вакансиях в органах государственного управления должно быть указано, что принимаются заявления от людей независимо от их расовой принадлежности, этнического происхождения, пола и гендерной идентичности, религии и идеологии, инвалидности, возраста или сексуальной идентичности.
- Администрация земли регулярно анализирует существующие структуры и процедуры и при необходимости совершенствует их, чтобы обеспечить учет последствий для людей с миграционным прошлым и без него во всех административных действиях.
- Каждые пять лет правительство земли отчитывается перед парламентом земли об эффективности и реализации целей и мер межкультурной открытости.